

# ب با دموکرات‌ها

## ب با اقتصاد این کشور خواهد داشت؟

کامل توانایی آن‌ها برای فعالیت. این اقدامات می‌تواند شامل تضعیف سازمان حفاظت از محیط زیست یا دفتر حقوق مدنی وزارت دادگستری باشد. لوکاس معتقد است: «ترامپ هر چیزی را که با دیدگاهش از قدرت همخوانی نداشته باشد، یا نابود می‌کند یا آن را مطابق میل خود تغییر می‌دهد.» مکس استیر، مدیرعامل یک سازمان غیرانتفاعی نیز این دیدگاه را تأیید می‌کند. او می‌گوید اگر کنگره به توافق نرسد، ترامپ «اختیار عمل فوق‌العاده‌ای» پیدا می‌کند تا تصمیم بگیرد کدام خدمات، برنامه‌ها و کارمندان حذف شوند؛ تصمیماتی که «می‌تواند بسیار فراتر از اتفاقات تعطیلی‌های گذشته باشد.»

### ▼ در دوره تعطیلی چه اتفاقی برای کارمندان دولت می‌افتد؟

هنگامی که دولت فدرال آمریکا تعطیل می‌شود، سازمان‌ها باید کارمندان غیرضروری خود را به مرخصی اجباری بدون حقوق (furlough) بفرستند. این اصطلاح به معنای تعلیق یا خاتمه موقت خدمت آن‌هاست.

این کارمندان در طول مدت تعطیلی هیچ حقوقی دریافت نمی‌کنند. با این حال، پس از آنکه دولت فعالیت خود را از سر می‌گیرد، آن‌ها حقوق معوقه خود را دریافت خواهند کرد. این امر به لطف لایحه‌ای است که در سال ۲۰۱۹ توسط کنگره به تصویب رسید و پرداخت حقوق معوقه به کارمندان فدرال را الزامی کرد. نکته مهم این است که در آن قانون، هیچ اشاره‌ای به کارکنان قراردادی (contractors) نشده است. این بدان معناست که کارکنان خدماتی، نظافتی و دیگر پیمانکارانی که در ادارات و سازمان‌های دولتی تحت تأثیر تعطیلی کار می‌کنند، تنها در صورتی حقوق دریافت خواهند کرد که شرکت پیمانکارشان رأساً برای این امر بودجه‌ای در نظر گرفته باشد. کارمندان ضروری کسانی هستند که وظایف‌شان شامل «محافظت از جان و مال» است. این کارکنان در طول تعطیلی دولت به کار خود ادامه می‌دهند، اما تا پایان تعطیلی و ازسرگیری فعالیت‌های دولت، حقوقی دریافت نخواهند کرد. هر سازمان فدرال موظف است که

پیش از وقوع تعطیلی، طرح نیروی انسانی خود را برای چنین شرایطی ارائه دهد. بر اساس گزارش دفتر بودجه کنگره (CBO) که پیش از تعطیل شدن دولت منتشر شد، این وقفه در تأمین بودجه می‌تواند روزانه منجر به اعزام حدود ۷۵۰,۰۰۰ کارمند فدرال به مرخصی اجباری شود. این دفتر همچنین اعلام کرده که این امر زیان روزانه‌ای حدود ۴۰۰ میلیون دلار در قالب دستمزدهای پرداخت‌نشده به همراه خواهد داشت.

### ▼ کارهایی که روی زمین می‌ماند

همانند گذشته، با شروع تعطیلی دولت، برخی سازمان‌ها تقریباً به‌طور کامل از کار افتاده‌اند. وزارتخانه‌هایی مانند آموزش و پرورش، بازرگانی، کار و امور خارجه از این دسته‌اند. در برخی دیگر از سازمان‌ها نیز بخش بزرگی از کارمندان به مرخصی اجباری فرستاده شده‌اند؛ برای مثال، بیش از ۹۰ درصد کارمندان در نهادهایی مانند «هیئت ملی روابط کار» و بیش از ۸۰ درصد کارمندان ناسا (حدود ۱۵ هزار نفر) در خانه خواهند ماند. این تعطیلی‌ها پیامدهای مستقیمی برای مردم و کسب‌وکارها دارد. برای مثال، دیگر وامی برای کسب‌وکارهای کوچک تأیید نمی‌شود، «اداره آمار کار» گزارش‌های مهم اشتغال را منتشر نخواهد کرد و بسیاری از پارک‌های ملی ورودی دریافت نمی‌کنند. علاوه بر این، هزاران ساعت کاری کارمندان دولت صرف برنامه‌ریزی برای خود این تعطیلی و سپس تلاش برای جبران کارهای عقب‌افتاده پس از بازگشایی می‌شود. این زنجیره از اختلالات در وظایف روزمره دولت، در سراسر کشور احساس می‌شود. البته تمام خدمات دولتی متوقف نمی‌شوند. برخی خدمات ضروری مانند اداره پست و پرداخت‌های تأمین اجتماعی به کار خود ادامه می‌دهند، زیرا بودجه آن‌ها به مصوبات سالانه کنگره وابسته نیست. با این وجود، بسیاری از کارمندانی که این خدمات ضروری را ارائه می‌دهند، تا پایان تعطیلی حقوقی دریافت نخواهند کرد و مجبورند بدون دستمزد کار کنند. نیروهای نظامی نیز موظف هستند به کار خود ادامه



دهند، اما آن‌ها هم تا زمان بازگشایی دولت حقوقی دریافت نمی‌کنند. در مقابل، بر اساس قانون اساسی، اعضای کنگره، قضات دیوان عالی و دیگر قضات فدرال، و همچنین رئیس‌جمهور، در طول تعطیلی دولت همچنان حقوق خود را به‌طور کامل و منظم دریافت می‌کنند.

### ▼ اقتصاد آمریکا چگونه تحت تأثیر قرار می‌گیرد؟

با تعطیلی دولت، سازمان‌های فدرالی مانند اداره آمار کار متوقف شده‌اند. این یعنی گزارش‌های مهم اقتصادی، مثل آمار ماهانه اشتغال و شاخص تورم (CPI)، دیگر منتشر نمی‌شوند. این وضعیت کار را برای فدرال رزرو (بانک مرکزی آمریکا) دشوار می‌کند، زیرا این نهاد برای تصمیم‌گیری درباره کاهش نرخ بهره در جلسه ماه اکتبر خود، به همین آمارها نیاز دارد. به گفته مایکل فرولی، اقتصاددان ارشد جی.پی. مورگان، «تا وقتی دولت تعطیل باشد، ما عملاً چشم‌پسته حرکت می‌کنیم.» با این حال، او معتقد است که با توجه به شرایط فعلی، فدرال رزرو احتمالاً در جلسه اکتبر خود نرخ بهره را کاهش خواهد داد. اما نگاه به آینده دورتر، به دلیل نبود همین آمارهای کلیدی، بسیار مه‌آلود است. جی بری، یکی دیگر از کارشناسان جی.پی. مورگان، اضافه می‌کند که اگر این تعطیلی طولانی شود، پیش‌بینی سیاست‌های آینده فدرال رزرو بسیار سخت خواهد شد. این ابهام باعث می‌شود بازارها نتوانند تصمیمات بانسک مرکزی برای ماه‌های پس از دسامبر را پیش‌بینی کنند و سردرگم شوند.

تعطیلی دولت به رشد اقتصادی نیز آسیب می‌زند. به گفته فرولی، هر هفته تعطیلی حدود ۰/۱ درصد از رشد تولید ناخالص داخلی (GDP) می‌کاهد. او هشدار می‌دهد که اگر این وضعیت بیش از حد طول بکشد، می‌تواند تأثیر روانی منفی نیز بر بازارها بگذارد. از نظر اشتغال، هر چند کارمندانی که به مرخصی اجباری می‌روند معمولاً بعداً حقوق خود را دریافت می‌کنند، اما فرولی تأکید می‌کند که این بار وضعیت متفاوت است. تهدید به اخراج دائمی و از دست رفتن واقعی مشاغل، می‌تواند ضربه جدی‌تری به بازار کار و قدرت خرید مردم وارد کند.

از نظر تاریخی، بازارهای مالی واکنش شدیدی به تعطیلی دولت نشان نداده‌اند، زیرا سرمایه‌گذاران معمولاً به روندهای بلندمدت اقتصادی بیشتر از بحران‌های سیاسی کوتاه‌مدت اهمیت می‌دهند. این بار نیز بازارها تا حد زیادی آرام مانده‌اند؛ در روز اول تعطیلی، ارزش سهام کمی بالا رفت و قیمت طلا نیز به رشد خود ادامه داد، درحالی‌که شاخص دلار نوسان کمی داشت.

در بازار اوراق قرضه دولتی نیز انتظار نمی‌رود تغییر بزرگی اتفاق بیفتد. جی‌بری توضیح می‌دهد که چون این بحران ارتباطی با «سقف بدهی» ندارد، وزارت خزانه‌داری می‌تواند به‌طور عادی به فروش اوراق قرضه ادامه دهد. البته با توجه به کاهش هزینه‌های دولت، ممکن است حجم فروش اوراق قرضه کوتاه‌مدت کمی کاهش یابد. اما وضعیت برای اوراق قرضه وابسته به تورم (TIPS) کاملاً متفاوت است. ارزش این اوراق مستقیماً به آمار تورم (CPI) گره خورده و تأخیر در انتشار این گزارش، عدم قطعیت بزرگی در این بازار خاص ایجاد می‌کند. بری می‌گوید اگرچه راهکارهای جایگزینی وجود دارد، اما این ابهام می‌تواند قیمت‌گذاری را مختل کرده و معامله در بازارهای مرتبط با تورم را بسیار چالش‌برانگیز کند.

### ▼ تعطیلی‌های قبلی چه هزینه‌ای در پی داشتند؟

نگاهی به گذشته نشان می‌دهد که تعطیلی‌های دولت هزینه‌های سنگینی برای اقتصاد آمریکا داشته‌اند. برای مثال، تعطیلی دولت در اواخر سال ۲۰۱۸ که تا اوایل ۲۰۱۹ ادامه داشت، یک تعطیلی «جزئی» بود، زیرا بخشی از بودجه دولت از قبل تصویب شده بود. با این حال، این تعطیلی که به دلیل اختلاف بر سر بودجه دیوار مرزی ترامپ رخ داد، طبق گزارش دفتر بودجه کنگره، ۱۱ میلیارد دلار به اقتصاد آمریکا ضربه زد. از این مبلغ، ۳ میلیارد دلار زیانی بود که هرگز جبران نشد و برای همیشه از دست رفت. در طول این تعطیلی که بیش از یک ماه طول کشید، کارمندان فدرال به مرخصی اجباری فرستاده شدند و باعث کاهش مخارج خود شدند که این موضوع به اقتصادهای محلی آسیب زد. علاوه بر این، «اداره کسب‌وکارهای کوچک» نیز نتوانست وام‌های جدیدی را تأیید کند که به شرکت‌های کوچک بخش خصوصی نیز ضرر رساند. دفتر بودجه کنگره در گزارش خود تأکید کرد که «برخی از این کسب‌وکارهای خصوصی، درآمد از دست‌رفته خود را هرگز به دست نخواهند آورد.»

پیش از آن نیز، تعطیلی ۱۶ روزه دولت در سال ۲۰۱۳ بر سر قانون «اوباما‌کر» هزینه‌های سنگینی به بار آورد. در آن زمان، با فرستادن ۸۵۰ هزار کارمند فدرال به مرخصی اجباری، یک رکورد جدید ثبت شد و بیش از ۶/۵ میلیون روز کاری از دست رفت. دفتر مدیریت و بودجه تخمین زد که این تعطیلی تنها از نظر کاهش بهره‌وری کارمندان، ۲ میلیارد دلار زیان به همراه داشت، درحالی‌که کارشناسان کل زیان اقتصادی آن را تا ۶ میلیارد دلار برآورد کردند. علاوه بر این، آن تعطیلی باعث کاهش شدید گردشگری در پارک‌های ملی و بناهای تاریخی شد، بازپرداخت حدود ۴ میلیارد دلار مالیات به مردم را به تأخیر انداخت و به اقتصاد مناطق توریستی آسیب زد. در نهایت، شورای مشاوران اقتصادی دولت تخمین زد که این بحران سیاسی مانع از ایجاد ۱۲۰ هزار شغل جدید در بخش خصوصی شد.

### سیاستمداران



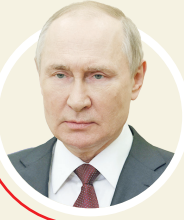
### اجرای مشروط طرح ترامپ

بنیامین نتانیاهو نخست‌وزیر اسرائیل تأکید کرد که فقط پس از آزادی آخرین اسیر، این رژیم سراغ سایر بندهای طرح رئیس‌جمهور آمریکا خواهد رفت. نتانیاهو اعلام کرد که تا زمانی که همه اسرای حاضر در غزه آزاد نشوند، طرح آتش‌بس دولت ترامپ را به‌طور کامل اجرا نخواهد کرد. او گفت «ما تا زمانی که بند اول - آزادی همه گروگان‌ها (آسرا) زنده و مرده، محقق نشود و آخرین گروگان، تک تک آنها، وارد خاک اسرائیل نشود، به سراغ هیچ یک از ۲۱ بند نخواهیم رفت. فقط در آن صورت سراغ سایر بندها خواهیم رفت.» این اظهارات در حالی است که ترامپ پیش‌تر مدعی شده بود که اسرائیل با این طرح موافقت کرده و حماس را به پذیرش آن تهدید کرده بود. با اینکه بمباران غزه ادامه دارد، امروز هیئت‌هایی از اسرائیل و جنبش حماس عازم قاهره شده‌اند تا در مذاکراتی فشرده با میانجیگری مصر و با حضور نمایندگان آمریکا، درباره آتش‌بس و تبادل آسرا گفت‌وگو کنند.



### دوگانگی موضع ترکیه در قبال فلسطین

رهبر یک حزب ترکیه‌ای اعلام کرد که سخنانش مبنی بر اینکه مسئله فلسطین یک مسئله ملی برای ترکیه به حساب نمی‌آید، موج تخریبی را علیه او با اتهام حمایت از اسرائیل به راه انداخته است. امید اوزداغ، رهبر حزب راست‌گرای «پیروزی» ترکیه برای دفاع از خود گفت: «وجه من مورد تخریب قرار گرفته است؛ چراکه من گفتم که مسئله فلسطین یک مسئله ملی برای مردم ترکیه نیست. فلسطین حتی یک آرمان مشترک برای جهان عربی نیست. قدس با مقدساتش جایگاه ویژه‌ای برای ترک‌ها دارد اما آرمان ملی اساسی ما نیست.» اوزداغ از دوگانگی موضع دولتی در قبال مسئله فلسطین انتقاد کرد و به ادامه تجارت ترکیه با اسرائیل با وجود انتقادهای شدید از رژیم اشغالگر از سوی حزب عدالت و توسعه اشاره کرد. وی افزود، در حالی که مردم فلسطین از کشتارها و آوارگی در غزه رنج می‌برند، اما تجارت با اسرائیل قویاً ادامه دارد.



### هشدار پوتین به کی‌یف

رئیس‌جمهوری روسیه هشدار داد که ارسال موشک «تاماهاوک» به کی‌یف روابط مسکو و واشنگتن را تخریب خواهد کرد. ولادیمیر پوتین در گفت‌وگویی اختصاصی با پاول زاروبین روزنامه‌نگار مشهور روسی در واکنش به تصمیم واشنگتن برای ارسال موشک «تاماهاوک» به کی‌یف، هشدار داد که این اقدام روابط کرملین و کاخ سفید و روند مثبتی را که تاکنون شکل گرفته است، از بین خواهد برد. وی در همین ارتباط تأکید کرد: «اینکه اوضاع چگونه پیش برود، فقط به ما بستگی ندارد.» دیمیتری پسکوف، سخنگوی کرملین نیز در واکنش به اظهارات مقامات آمریکایی درباره احتمال ارسال موشک‌های «تاماهاوک» به اوکراین و احتمال شلیک آن به روسیه با رضایت رئیس‌جمهوری آمریکا گفته بود: «در حال بررسی این اظهارات هستیم و متخصصان نظامی ما وضعیت را زیرنظر دارند.»